

Utbildningsförvaltningen

Revisionsrapport Grundläggande granskning 2021, utbildningsnämnden

Förslag till beslut

Utbildningsnämndens synpunkter på revisionens slutsatser:

1. Under 2021 har en ny vision för Ånge kommun arbetats fram. Arbetet har varit grundligt och långsiktigt. I och med ny vision har utbildningsnämnden valt ny metod för målarbete inför 2022. Förvaltningen har tagit fram ett underlag för målarbete som genom workshop i utbildningsnämnden resulterat i nya mål för 2022. Målen grundar sig i följande:
 - Globala mål
 - Vision
 - RUS
 - Barnkonventionen
 - Skollagen
 - Verksamhetens resultatanalyser från 2021

Följande mål har arbetats fram och beslutats:

Övergripande målformulering - 2022

Utbildningen ska vara tillgänglig och leda till goda kunskapsresultat och att varje barn/elev är väl förberedd för vidare studier, yrkeslivet och ett gott liv.

Mål

1. Ökad trygghet
2. Ökad närvaro
3. Ökad Måluppfyllelse

Beslut och måldokument för 2022 bifogas svaret.

2. Utbildningsnämnden följer upp ekonomin månadsvis, vid samtliga nämndssammanträden. Redan under februari 2021 prognostiserade utbildningsnämnden för ett underskott och årsresultatet bedömdes uppgå till -5 mkr. Under året förklarades underskottet med en rad förändringar och osäkerhetsfaktorer. Bl.a. skedde förändringar i ökat elevantal för grundskola och grundsärskola, återförande av åk.6 till mellanstadiet samt beslut om två nya gymnasieprogram vid Bobergsgymnasiet. Förutom detta behövde Bobergsgymnasiet införa och hantera en särskild undervisningsgrupp vid introduktionsprogrammet. Gruppen fokuserar sitt arbete mot nya elever som under grundskolan har haft stor problematisk skolfrånvaro. Under våren -21 skickade utbildningsnämnden en begäran om extra medel för att hantera gruppen vid Bobergsgymnasiet. Kommunstyrelsen beslutar att avslå begäran (KS 21/198).

Vid flera tillfällen under 2021 skickade utbildningsnämnden uppmaningar till kommunstyrelsen. Bl.a. förtydligade utbildningsnämnden (sammanträde 19/5) flera konsekvenser och åtgärder om kommande ramtilldelning inför 2022 blev 5,7 mkr lägre än föreslagen behovsbudget (UTB 21/6). Vid sammanträdet den 14/4 konstaterade utbildningsnämnden följande då prognosen sattes till -5,1 mkr:

”Strukturella förändringar i verksamheten krävs framåt för att minska kostnaden även kommande år. Förvaltningen tittar löpande på möjligheter till anpassning av lokaler för nämnden, men också i lokalutredningsgruppen med koncernperspektiv.”

Vid utbildningsnämndens sammanträde 17/11 skickades följande beslut vidare:

- 1. Nämndens prognos för helåret 2021 är ca - 5 mkr. Prognosen har varit konstant hela året, varav ca 3 miljoner är pengar som nämnden tidigare äskat för att möta lagkrav.*
- 2. Nämnden anser att en omfördelning av ram skulle ha skett under innevarande budgetår i stället för förlustgaranti.*
- 3. Nämnden anser att vid framtida ändrade behov för att möta lagkrav ska ramjustering ske i första hand under det innevarande budgetåret.*

3. Utbildningsnämnden anser att arbetet med intern kontroll inför 2021 grundade sig i en väl utarbetad risk- och väsentlighetsanalys och att analysen alltid utgår från verksamhetens processer. Bedömningen blev att fyra kontrollmoment, från föregående år, skulle fortsätta kontrolleras under 2021.

Kontrollmomentet ”uteblivna statsbidrag” avvek från rapporteringen då statsbidragen gjordes om inför 2021 och p.g.a. pandemin. Detta ska förtydligas i samband med årsredovisningen. Fortsättningsvis kommer nämnden att genomföra kontroll av samtliga kontrollmoment och i enlighet med internkontrollplanen vidta åtgärder där avvikelser rapporteras.

4. Nämnden anser att arbetet med risk- och väsentlighetsanalys inför 2021 är utfört på ett tillfredställande sätt. Hur arbetet kan förstärkas är i detta sammanhang en tolkningsfråga. Färre kontrollmoment kan möjliggöra att mer tid kan läggas till internkontrollens kvalitet för att säkerställa att åtgärder ger önskad effekt och att risker reduceras.

Ärendet i korthet

KPMG har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört en grundläggande granskning för att bedöma om nämnden har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Revisionen önskar att utbildningsnämnden lämnar synpunkter på de slutsatser som redovisas i rapporten.

Förvaltningens övervägande

Revisorerna genomför årligen en grundläggande granskning av verksamhet som bedrivs inom nämndens verksamhetsområde. Granskningen ska ge underlag till att bedöma nämndens styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisningssystem och rutiner samt måluppfyllelse.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderar revisorerna utbildningsnämnden att

- se över arbetet med målstyrning samt ändamålsenlig uppföljning
- alltid upprätta en handlingsplan när underskott prognosticeras
- se över arbetet med intern kontroll samt vidta åtgärder där avvikelser rapporteras
- förstärka arbetet med risk och väsentlighetsanalys.

Beslutet ska skickas till

Utbildningsnämnden