

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Nytt arvodesreglemente för kommunens förtroendevalda, samt hantering av digital utrustning

Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. Anta förslag till arvodesreglemente.
2. Beslutet gäller från och med 2023-01-01.

Vidare, kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen besluta att

3. Häva kommunstyrelsens beslut 2, § 286 2018-12-18, om ersättning till förtroendevalda för digital utrustning.
4. Avsätta 350 000 kr för inköp av iPads för förtroendevalda.
5. Medlen tas ifrån kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter.

Ärendet i korthet

Ärendet avser antagande av arvodesreglemente. Ärendet avser även hantera ersättning för digital utrustning.

Förvaltningens övervägande

Ånge kommun står inför en ny politisk organisation och en ny mandatperiod. Enligt beslut av kommunfullmäktige ska arvodesreglementet *Regler och stöd till det politiska arbetet i Ånge kommun* revideras.

Kommunledningsförvaltningen menar att arvodesreglementet inte bör revideras i en betydande omfattning under pågående mandatperiod, eftersom det innebär förändrade förutsättningar. Till följd av det har under det gångna året ett antal revideringar antagits för områden där det uppmärksammats brister, men i stort varit oförändrat. Som en konsekvens av det är det rådande reglementet förhållandevis uppdelat och bitvis svårtolkat.

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Kommunfullmäktige har även beslutat om en ny politisk organisation som innebär att kommunen inte längre har facknämnder. Istället kommer den politiska organisationen utgå från en större kommunstyrelse med fler utskott än idag.

Enligt kommunfullmäktiges projektplan för den nya politiska organisationen ska arvodesreglementet antas i november, men det har påtalats att det reglementet inte borde antas av den nyvalda kommunfullmäktige, då det skulle innebära att det kommunfullmäktige sätter arvode till sig själv. Förvaltningen ställer sig bakom den observationen, varvid ärendet lyfts till kommunfullmäktige tidigare än planerat.

Ärendets beredning

Arvodesreglementet består av ett antal delar. Bland annat har vissa förtroendeuppdrag fast arvode. Dessa arvoden har tidigare angetts som en procent av kommunalrådets arvode. Dessa procentsatser har bearbetats utifrån den nya politiska organisationen av representanter från alla partier i kommunfullmäktige.

Resterande delar av reglementet har beretts av kommunfullmäktiges arvodeskommitté.

Utgår från riksdagsledamots arvode istället för kommunstyrelsens ordförandes arvode

Som tidigare angetts utgår fast arvode från en procent av Kommunstyrelsens ordförandes arvode. Dennes arvode utgår från en procent av riksdagsledamots arvode. Med andra ord utgår majoritetens av våra fasta arvoden från en viss procent av en procent av riksdagsledamots arvode. Bland alla de kommuner som förvaltningen jämfört mot utgår motsvarande arvode direkt från riksdagsledamots arvode.

En konsekvens av kommunens sätt att beräkna arvoden är att vid en jämförelse mellan olika kommuner så förefaller det sig som att vi har högre arvoden än vad vi har. Det blir även svårare att göra jämförelser mellan olika kommuner, eftersom vår beräkningsmodell har varit avvikande.

Mot bakgrund av detta har förvaltningen gjort en omräkning av det underlag som beretts av kommunfullmäktiges partier för att utgå direkt från riksdagsledamots arvode. Till exempel, om förslaget för ett visst uppdrag arvoderas med 25 % av kommunstyrelsens ordförandes arvode så skulle det i arvodesreglementet stå 21,25 % av riksdagsledamots arvode, vilket är samma belopp. Enligt beredning av kommunens arvodeskommitté har dessa siffror sedan avrundats till närmaste heltal, enligt vanliga avrundningsregler.

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Även andra ersättningar, som tidigare angivits med belopp, föreslås utgå i relation till riksdagsledamots arvode. Partistöd är nu 17 000 kr per år, detta motsvarar avrundat 24 % av riksdagsledamots arvode. Ersättning för förlorad arbetsförtjänst där beloppet kan styrkas har ett tak för ersättningsnivån. I rådande regler är det ett fast belopp, men det har ersatts med en procent av riksdagsledamots arvode. För förlorad arbetsförtjänst där beloppet ej kan styrkas (för egenföretagare, till exempel) har förslaget utgått från den genomsnittliga ersättningen 2021, omvandlat till en procent av riksdagsledamots arvode. Denna modell bär med sig en automatisk uppräknings varje år.

Dagarvode

Tidigare har kommunen gjort skillnad på olika typer av sammanträden. Politiska sammanträden har vissa regler och förrättningar och andra sammankomster har andra regler, men båda dessa pekar i stort till samma resultat. För att förenkla detta föreslår förvaltningen att vi istället bara har dagarvode. Dagarvodet kan vara endera halvdag eller heldag, enligt nu gällande regler.

Förvaltningen föreslår även en annan förändring från dagens regler. Det har under innevarande mandatperiod uppdragats problem med att vissa uppdrag med fast arvode erhåller ett lägre arvode än om personen fått sammanträdesarvode, då fast arvode exkluderar sammanträdesarvoden. Mot bakgrund av det föreslår förvaltningen att förtroendeuppdrag med fast arvode upp till en viss procent även kan erhålla dagarvode.

Digital utrustning

Att vara pappersfri är ett viktigt steg mot flera mål, bland annat miljö, effektivitet och informationssäkerhet. Idag utgår kommunen från digitala handlingar för alla underlag som inte är känsliga eller innehåller sekretess. Detta medför krav på förtroendevalda att ha digital utrustning för att kunna läsa handlingar. För ett antal år sedan beslutade kommunstyrelsen (2018-12-18, § 286) därför att alla förtroendevalda har rätt till 1000 kr per år för att själva tillhandahålla digital utrustning för att läsa handlingar.

Kommunen har en digital lösning för att distribuera rätt information till rätt person, endera via en inloggad portal, eller för allmänheten. Skillnaden har främst varit att allmänheten inte kan ta del av känslig information. Distributionen av handlingar sker nästan helt automatiskt, via integrerade processer i våra verksamhetssystem.

Under pandemin har dessa lösningar varit avgörande för att säkra den demokratiska processen. Däremot gjorde pandemin det tydligt att det finns brister med dagens

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

lösningar. Bland annat har kommunen utgått från mötesplattformen Teams. Då förtroendevalda själva måste tillhandahålla digital utrustning så har det i tid och annat uppstått problem när den förtroendevalda har en annan version av mjukvaran än den senaste. Viss funktionalitet har brutits och möten har behövts pausas för att lösa dessa delar. Vidare uppstår problem då dessa digitala enheter många gånger delas med andra personer, så bland annat namn på mötesdeltagare stämmer inte överens med namnet på den förtroendevalda. För möten som sänds till allmänheten har detta ansetts vara en brist.

Vidare har kommunen inte kunnat erbjuda support för förtroendevaldas hårdvara, då kommunen helt enkelt inte kan ha kompetens för alla typer av mobiler, surfplattor och datorer som finns bland våra förtroendevalda. Detta har resulterat i frustration och avbrott.

Som nämnts har kommunen inte utgått från digitala handlingar för känsliga handlingar. Vi har helt enkelt inte tillräcklig kontroll på informationen med dagens lösning för att vilja eller kunna göra det. Praktiskt har förtroendevalda fått kvittera ut pappershandlingar inför möten, eller andra fysiska lösningar.

Kommunen har ramavtal för inköp av iPads. Dessa enheter har även fullt integrationsstöd mot våra befintliga verksamhetssystem, både för centraladministration och informationssäkerhet. Förvaltningen föreslår att varje ledamot och ersättare i kommunfullmäktige, dess helägda bolag, kommunstyrelsen (med utskott) och myndighetsnämnden erhåller en kommunal iPad. Surfplattan kommer dels användas för att ta del av möteshandlingar på ett sådant säkert sätt att vi även kan distribuera känslig information digitalt, de kan användas för att digitalt signera brådskande delegationsbeslut, rapportera in arvodesanspråk, föra mötesanteckningar, delta vid digitala möten och förenkla läsandet av e-post. Varje iPad kommer ha en mängd mobilt internet varje månad.

Förslaget är nära kostnadsneutralt. Över en fyraårsperiod har varje förtroendevald rätt till 4000 kr i ersättning för att själv stå för den digitala utrustningen – en iPad enligt gällande ramavtal skulle innebära ca 200 kr mer per iPad och år än idag, över en mandatperiod.

Med kommande mjukvaruuppdateringar kommer de även användas för närvaroregistrering och upprop, votering, talarlista och annan mötesteknik, både för fysiska och digitala möten.

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Ånge kommuns vision

Vi är en plats för alla, med närhet till natur och gemenskap. Här ger näring och engagemang kraft till en levande bygd.

Fokusområde Hållbar vardag

Ärendet har ingen bärighet på hållbar vardag.

Fokusområde Hållbar hälsa

Ärendet har ingen bärighet på hållbar hälsa.

Fokusområde Hållbar gemenskap

Den demokratiska processen är central i all vår verksamhet. För att förtroendevalda ska kunna engagera sig på lika villkor är arvoden, ersättning för resor och arbets- och pensionsförluster avgörande för att alla samhällsgrupper ska kunna vara representanter.

Fokusområde Hållbar kompetens

Genom att säkerställa det demokratiska engagemanget och möjligheten för den politiska styrningen av kommunen, samtidigt som tröskeln att ta till sig av information sänks, stärker vi den kommunala utvecklingen.

Fokusområde Hållbar natur

Ett tydligare steg mot digitala lösningar innebär minskat klimatpåverkan för papper och transporter. Genom att förenkla möjligheten för digitala möten och informationsflytt i realtid. Däremot innebär en iPad en negativ påverkan på klimat.