

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Beslut om ny taxa för ärenden enligt Plan- och bygglagen samt Miljöbalken gällande strandskyddsdispens

Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. Kommunfullmäktige fastställer reviderad taxa för handläggning, prövning med mera enligt plan- och bygglagen.
2. Kommunfullmäktige fastställer reviderad taxa för handläggning, prövning med mera av strandskyddsdispens enligt miljöbalken.
3. Kommunfullmäktige beslutar att taxan ska tillämpas från och med 1 oktober 2022 under förutsättning att Bräcke kommun fastställer samma taxa.
4. Kommunfullmäktige beslutar att taxebestämmelserna ska tillämpas för bygg- och miljönämndens handläggning av ärenden enligt plan- och bygglagen samt för strandskyddsdispens enligt miljöbalken i den utsträckning som närmare föreskrivs i taxetabeller samt tidsuppskattning.
5. Kommunfullmäktige beslutar att timtaxan ska justeras årligen enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Ärendet i korthet

Bygg- och miljönämnden föreslår kommunfullmäktige i Ånge och Bräcke justera taxan för vissa ärenden gällande strandsskyddsdispens. Detta ärendet svarar för den begäran.

Förvaltningens övervägande

Inledning

Taxan är kommunens medel för att ta betalt för handläggning av exempelvis bygglov, planbesked och andra ärenden enligt PBL. Att upprätta och besluta om taxan är ett kommunalt ansvar och som stöd i arbetet tar Sveriges kommuner och regioner (SKR) fram underlag för taxekonstruktion. En välfungerande taxa är ett viktigt hjälpmedel för att kommunerna ska kunna få täckning för sina kostnader för den PBL-verksamhet som ska finansieras via avgifter.

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Enligt 12 kap. 10 § PBL får en avgift enligt 12 kap. 8 eller 9 §§ inte vara en högre avgift än den genomsnittliga kostnaden för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser. Kommunen får alltså inte ta ut en avgift som överstiger den genomsnittliga självkostnaden för ärendets handläggning. Det är viktigt att byggnadsnämndens taxa avspeglar självkostnads-, likställighets-, och retroaktivitetsprinciperna.

Nuvarande taxa och problem kopplade till den

Gällande taxa, som baseras på ett underlag framarbetat av SKR från 2011, är svår att använda och tvingar ärendets handläggare att räkna ut avgiftsstorleken i varje enskilt ärende. Detta bidrar till en rättsosäkerhet när taxan lämnar utrymme för godtycklighet, olika tolkningar och en svårighet att beräkna intäkter för verksamhetsåret med en god precision.

Gällande taxa medför även en sämre service till sökande, då det vid en direkt förfrågan inte går att lämna ett svar på hur stor avgift som kommer att tas ut för deras ärende. Sökanden som är i planeringsskedet har också svårt att själv ta reda på exakt vad deras byggnationer kommer att kosta. Avgiften beror på flertalet parametrar, varav vissa ibland inte kommer fram förrän vid bygglovsprövningen och ärendet har kunnat granskas ordentligt. Detta gör att Bygg- och miljöförvaltningen med nu gällande taxa inte kan lämna ut ett exakt belopp utan förbehåll och taxan kan inte presenteras i sin helhet, på ett förståeligt sätt, via kommunens hemsida eller annat forum.

Nuvarande taxa för uttag av avgift för verksamhet inom PBL-området är formelbaserad och avgifterna räknas fram utifrån handläggningsfaktor, objektsfaktor (areabaserad), mPBB samt justeringsfaktor.

Att avgiften idag baseras till stor del på brutto- och öppenarea är problematiskt. Brutto- och öppenarean har inte alltid en koppling till den faktiska tiden som ärendet kräver i handläggning. Detta resulterar i att ärenden som har en liten brutto- och öppenarea, exempelvis en mindre komplementbyggnad, kostar mindre än vad den faktiska kostnaden för handläggningen är, d v s nedlagd handläggningstid. Ärenden med stor brutto- och öppenarea, exempelvis industrigarage, kan i många fall bli dyrare än vad kostnaden för handläggningen är. Rimligheten att exempelvis en 5 m² större byggnad genererar ett par tusen kronor i ökad avgift är svår att motivera, både för sökande och för tjänstepersoner.

Förslag till ny taxa

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

År 2014 tog SKR fram ett nytt underlag för konstruktion av PBL-taxa, vilken har uppdaterats 2021. Målet med det nya underlaget var att kunna bidra till att kommunala taxor blir långsiktigt hållbara samt lätta att förstå och arbeta med.

Det nya föreslagna taxeunderlaget grundar sig på:

- uppskattad handläggningstid samt
- timtaxa

I förslaget till taxa och avgifter inom plan- och bygglagen är kostnaden direkt kopplad till sökt åtgärd men även för respektive delåtgärd som kommunen utför under hela handläggningen. Förslaget innebär därmed, förutom att den är mer rättvis, en trygghet och transparens för de sökande. De kan direkt få veta den totala avgiften för ansökan eller exempelvis vad ett extra platsbesök har för avgift. Taxan kommer även att vara möjlig att lägga ut på hemsidan. En del ärenden ligger kvar på timdebitering och/eller konsultkostnader, detta är främst de ärenden som är svåra att beräkna en genomsnittlig tidsåtgång för på grund av ärendets komplexitet.

Det nya förslaget till taxa kommer generellt att innebära att små ärenden kommer att förenas med en något högre kostnad än idag men de kommer däremot att stå i rimlig proportion till de faktiska kostnaderna för nedlagd handläggningstid. Större åtgärder kommer i och med det nya förslaget att överlag förenas med en något lägre kostnad än dagens taxa, men även dessa ärenden kommer att stå i rimlig proportion till de faktiska kostnaderna. För jämförelse gällande avgift i vanligt förekommande ärendetyper se jämförelsetabell.

För att den nya taxan ska kunna användas behöver handläggningskostnad per timme beräknas för att kunna ta ut avgift för handläggning av ärenden enligt plan- och bygglagen (PBL) med flera. I nu gällande taxa från 2011 är handläggningskostnaden per timme 954 kr. Ekonomiavdelningen har tagit fram en specifik uträkning av handläggningskostnaden per timme enligt SKR:s beräkningsmodell (Version 1.0, 2021-11-10). Enligt uträkningen kommer timtaxan för handläggningen att landa på 1077 kronor per timme. Timtaxan beräknas på genomsnittliga kostnader för befintlig personal, OH-kostnader med mera, se uträkning av handläggningskostnad per timme.

Föreslagen timtaxa gäller från och med 2022-10-01 för att sedan indexuppräknas årligen enligt PKV.

Kommunstyrelsen

Olof Bäckman

Ånge kommuns vision

Vi är en plats för alla, med närhet till natur och gemenskap. Här ger näring och engagemang kraft till en levande bygd.

Fokusområde Hållbar vardag

Bygg- och miljöförvaltningen handlägger ärenden som möjliggör en hållbar möjlighet att bo och leva i hela kommunen. En handlägningsanpassad taxa ökar möjligheterna för ett komplett beslut. Samtidigt behöver inte förvaltningen göra avvägningar mellan servicenivå och ärendekvalité.

Fokusområde Hållbar hälsa

Ärendet har ingen bärighet på hållbar hälsa.

Fokusområde Hållbar gemenskap

Ärendet har ingen bärighet på hållbar gemenskap.

Fokusområde Hållbar kompetens

Ärendet har ingen bärighet på hållbar kompetens.

Fokusområde Hållbar natur

Ärendet har ingen bärighet på hållbar natur.

Beslutet ska skickas till

Bygg- och miljönämnden

Bräcke kommun